

**Comisia pentru Administrație  
Publică, Organizarea Teritoriului  
și Protecția Mediului**  
XXX/184/4.04.2006

## RAPORT

Proiect de lege pentru **aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă**

Cu adresa L278/2005, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă**, inițiată de Guvernul României.

În ședința din 4.04.2006 comisia a luat în dezbateră, împreună cu reprezentanții Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor și Autorității Naționale de Turism, proiectul de lege și a hotărât să adopte **raport de admitere**, cu amendamente admise (anexa 1) și amendamente respinse (anexa 2) din următoarele considerente :

- Proiectul de lege are ca obiect de reglementare utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, în vedere conservării corespunzătoare a acestora și a asigurării unei protecții adecvate turiștilor.

Această reglementare stabilește următoarele aspecte principale:

- obligații pentru autoritățile administrației publice locale pe a căror rază teritorială se află plaje cu destinație turistică, respectiv asigurarea serviciilor de salvare, prim ajutor și a infrastructurii cu privire la canalizarea și alimentarea cu apă în zona limitrofă plajelor;

- obligații pentru operatorii plajelor cu destinație turistică cu privire la întreținerea și asigurarea curățeniei pe sectoarele închiriate;

- criteriile minime pe care operatorii plajelor cu destinație turistică trebuie să le îndeplinească pentru realizarea unor servicii turistice adaptate cerințelor pieței turistice interne și internaționale;

- sezonul turistic estival să înceapă la 1 mai și să se finalizeze la data de 30 septembrie a fiecărui an, fapt care va determina o creștere a gradului de ocupare pe litoralul românesc și totodată va asigura locuri de muncă pe o perioadă de 5 luni pentru angajații sezonieri;

- construcțiile care se amplasează pe plajă vor fi demontabile, ușoare și provizorii conform unui plan de amenajare al plajei stabilit de Administrația Națională "Apele Române";

- sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea prevederilor stabilite prin prezentul act normativ.

S-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări. De asemenea, de la Comisia economică, industriei și servicii s-a primit aviz favorabil cu amendamente pe care și le-a însușit și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, urmând a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit articolului 75 alin.(1) din Constituție și a articolului 88 alin.(7) din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 24.oct.2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

\* \*  
\*

În concluzie, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă**, cu amendamentele prevăzute în anexa nr. 1 care face parte integrantă din raport.

**Președinte**  
**senator Dan Cârlan**



**Secretar**  
**senator Simionescu Aurel**



## AMENDAMENTE admise la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind  
utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă**

	<b>Textul inițial</b>	<b>Amendamente</b>	<b>Motivație</b>
1.	<p><b>Art. 4. - (1)</b> Autoritățile administrației publice locale pe a căror rază teritorială se află plaje cu destinație turistică au următoarele obligații:</p> <p><b>a)</b> să organizeze și să asigure servicii publice de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor;</p> <p><b>b)</b> să asigure lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică;</p> <p><b>c)</b> să asigure ordinea publică prin intermediul poliției, jandarmeriei și al poliției comunitare.</p> <p><b>(2)</b> Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) sunt veniturile obținute din taxa hotelieră.</p>	<p><b>a) nemodificat</b></p> <p><b>b) să asigure lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică în conformitate cu autorizația de gospodărire a apelor;</b></p> <p><b>c) nemodificat</b></p> <p><b>(2) Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) sunt veniturile obținute din taxa hotelieră precum și alte surse.</b></p>	<p>Pentru stabilirea concretă a obligației respective și evitarea sancționării contravenționale a autorității administrației publice locale. Autor senator: Dan Cârlan</p> <p>Pentru a da posibilitatea atragerii și altor surse, inclusiv programe de finanțare externe, ținând cont că autoritățile administrației locale dispun de bugete</p>

			limitate. Autor : Comisia economică, industrii și servicii
2.	<b>Art. 5. - Operatorii de plajă au următoarele obligații:</b> <b>a) să solicite și să obțină autorizația turistică pentru plaja care face obiectul contractului de închiriere;</b>	<b>Art. 5. - Operatorii de plajă au următoarele obligații:</b> <b>a) să obțină autorizația turistică pentru plaja care face obiectul contractului de închiriere;</b>	Pentru acuratețea textului.  Autor : Comisia economică, industrii și servicii
3.	<b>Art. 8. - (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei (RON) și 20.000 lei (RON) săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:</b> .....  <b>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane anume desemnate din cadrul:</b> <b>a) Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, Administrației Naționale "Apele Române", Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h) și k);</b> .....	<b>Art. 8. - (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 5.000 lei (RON) și 20.000 lei (RON) săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:</b> .....  <b>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane anume desemnate din cadrul:</b> <b>a) Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, și Gărzii Naționale de Mediu pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h) și k);</b> .....	Reducerea minimului amenzilor ar conduce la plata acesteia, quantumul amenzilor stabilit de inițiator este prea mare. Autor senator: Dan Cârlan  Se propune eliminarea sintagmelor, <i>Administrației Naționale "Apele Române", Administrației Naționale "Apele Române" - Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, întrucât acestea sunt parteneri contractuali.</i> Autor: Comisia economică, industrii și servicii

**AMENDAMENTE** respinse la  
**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind  
 utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă**

	<b>Textul inițial</b>	<b>Amendamente</b>	<b>Motivație</b>
<b>1.</b>	<b>Art. 2</b> - (1) Utilizarea plajelor în scop turistic se face de către operatorii economici care au încheiat contract de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, în condițiile legii, denumiți în continuare <i>operatori de plajă</i> , și care dețin autorizații turistice emise de către autoritatea publică centrală pentru turism.	<b>Art. 2</b> - (1) Utilizarea plajelor în scop turistic se face de către operatorii economici care au încheiat contract de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, în condițiile legii, denumiți în continuare <i>operatori de plajă, care dețin pe litoral în condițiile legii baze turistice pentru cazare și alimentație publică.</i>	Inițiatorul a uitat de prevederea din Programul de guvernare: „Toleranță zero față de actele de corupție” și caută să faciliteze noi acte de corupție cu ocazia eliberării autorizațiilor turistice numai de către autoritatea publică centrală pentru turism. Amendamentul vizează stoparea unor posibile acte de corupție. De asemenea, amendamentul stabilește că operatorii de plajă sunt aceia care dețin pe litoral baze turistice pentru cazare și alimentație publică. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>
<b>2.</b>	<b>Art. 2</b> - (2) Procedura de emitere și de retragere a autorizației turistice se aprobă din ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru turism.	Se elimină.	Amendamentul vizează stoparea unor noi acte de corupție, blocarea apariției unei noi DMH. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>

3.	<b>Art. 2 - (4)</b> Întreținerea și exploatarea plajelor neînchiriate și neutilizate în scop turistic se face de către Administrația Națională „Apele Române”, prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral.	<b>Art. 2 - (4)</b> Întreținerea și exploatarea plajelor neînchiriate și neutilizate în scop turistic se face de către <i>administrația publică locală</i> .	Amendamentul vizează creșterea responsabilităților pentru administrația publică locală. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>
4.	<b>Art. 3 - (3)</b> Administrația Națională „Apele Române” prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral realizează lucrările de amenajare a plajelor până la începerea sezonului turistic.	<b>Art. 3 - (3)</b> <i>Lucrările de amenajare a plajelor până la începerea sezonului turistic se realizează de către administrația publică locală.</i>	Amendamentul vizează creșterea responsabilităților pentru administrația publică locală. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>
5.	<b>Art. 5 -</b> Operatorii de plaje au următoarele obligații: a) să solicite și să obțină autorizația turistică pentru plaja care face obiectul contractului de închiriere;	Se elimină.	Operatorii de plajă care dețin pe litoral baze turistice pentru cazare și alimentație publică dispun de aprobările legale și nu este cazul să mai solicite și să obțină, probabil contra șpagă, autorizația turistică pentru plaja care face obiectul contractului de închiriere. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>
6.	<b>Art. 8 - (1)</b> Constituie contravenții și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei (RON) și 20.000 lei (RON) săvârșirea, de către persoane fizice sau juridice, a următoarelor fapte:	<b>Art. 8 - (1)</b> Constituie contravenții și se sancționează cu amendă cuprinsă între <i>1.000 lei (RON) și 10.000 lei (RON)</i> săvârșirea, de către operatorii de plajă sau autoritățile administrației publice locale, după caz, a următoarelor fapte:	Amenzile propuse de inițiator sunt foarte mari și puțin probabil că vor putea fi încasate. Amendamentul corelează cuantumul amenzilor cu veniturile marii majorități a cetățenilor români, rămași acasă. Autor senator:

			<b>Gheorghe Funar</b>
<b>7.</b>	<b>Art. 8</b> – (1) lit. a) desfășurarea de activități turistice pe plajă fără a deține autorizație turistică;	Se elimină.	Amendamentul este corelat cu eliminarea solicitării și obținerii autorizației turistice de către operatorii de plajă autorizați. Autor senator: <b>Gheorghe Funar</b>